

# Réponse au Rapport Sarr-Savoy

## Déclaration sur la numérisation, les droits de propriété intellectuelle et le libre accès du patrimoine culturel africain et des archives connexes

by **Dr Mathilde Pavis and Dr Andrea Wallace**

**25 mars 2019**

© 2019 Mathilde Pavis and Andrea Wallace

Everybody may disseminate this article by electronic means and make it available for download under the terms and conditions of the Digital Peer Publishing Licence (DPPL). A copy of the license text may be obtained at <http://nbn-resolving.org/urn:nbn:de:0009-dppl-v3-en8>.

Recommended citation: Mathilde Pavis and Andrea Wallace, Statement: Réponse au Rapport Sarr-Savoy, 10 (2019) JIPITEC 130 para 1.

### RÉSUMÉ

1 Cette réponse remet en cause les recommandations du Rapport Sarr-Savoy concernant la numérisation systématique et la mise à disposition en « libre accès », en ligne, de la totalité du patrimoine africain destiné à être restitué. Nous soulignons la complexité des problématiques liées aux droits de la propriété intellectuelle et aux politiques de libre accès (« open access ») en matière de patrimoine, et nous recommandons au gouvernement français de consacrer davantage de ressources à l'étude et l'établissement de solutions de numérisation en partenariat avec les communautés africaines concernées. Par conséquent, nous déconseillons l'adoption des recommandations générales du Rapport sur les questions de la numérisation et du libre accès pour les raisons suivantes :

- Premièrement, les recommandations du Rapport soutiennent une position selon laquelle le gouvernement français restituerait le patrimoine africain *matériel* tout en gardant la mainmise sur la création, la présentation et la conservation du patrimoine africain *numérique*, et ce, pour les décennies à venir.
- Deuxièmement, et à l'appui de ce point, la question de l'application des droits de propriété intellectuelle et du libre accès concernant le patrimoine numérique fait l'objet de vifs débats juridiques et sociaux. En France, le libre accès en matière de collections numériques du patrimoine national est quasi-inexistant. Le gouvernement français doit s'abstenir d'entamer

une démarche qui exigerait la mise à disposition libre et gratuite du patrimoine numérique de l'Afrique, sans réciprocité envers son propre patrimoine.

- Troisièmement, la restitution du patrimoine africain dont la France est dépositaire ne doit être sujette à aucune obligation, ou pression, de numérisation ou de libre accès. La décision de procéder à la numérisation de son patrimoine, tout comme la décision de ne pas exercer les droits de propriété intellectuelle aux fins de libre accès, sont des prérogatives culturelles et de conservation. De telles décisions appartiennent aux communautés d'origine dans la mesure où la numérisation et la disponibilité en libre accès des contenus impactent la manière dont le patrimoine culturel est représenté, préservé et commémoré. Ainsi, les communautés d'origine doivent pouvoir jouir d'une entière autonomie en ce qui concerne les stratégies de numérisation et d'accès de leur patrimoine matériel comme numérique.
- Enfin, tout effort de décolonisation du patrimoine africain *matériel* détenu par les établissements français doit également prendre en compte le statut et la gestion des archives et autre documentation *numériques*, y compris pour celles destinées à rester en France. Le patrimoine numérique est aujourd'hui tout aussi important que le patrimoine matériel et doit être partie intégrante de tout projet de restitution et de gestion des collections. La question du patrimoine africain *numérique* doit

être réfléchi en amont de toute restitution, et non après-coup. En poursuivant cette réflexion et dans un souci de réparation, la France doit saisir l'opportunité de soutenir les communautés africaines dans leurs démarches de numérisation et d'accès, d'un point de vue aussi bien pratique, technique que financier.

- 2 Pour ces raisons, nous exhortons le gouvernement français à entreprendre une réflexion approfondie de ces questions, en collaboration avec les communautés et les institutions concernées, avant et pendant la démarche de restitution. Le gouvernement français est particulièrement bien placé pour entamer une réflexion sur la mise en place de négociations équitables quant à la manière dont le processus de restitution doit se dérouler. Les solutions issues de cette démarche éclaireront d'autres gouvernements ainsi que d'autres institutions nationales, désireux de décoloniser, à leur tour, leurs collections.

## RÉPONSE AU RAPPORT SARR-SAVOY 2018

### Déclaration sur les droits de propriété intellectuelle et le libre accès concernant la numérisation et la restitution du patrimoine culturel africain et des archives connexes<sup>1</sup>

Traduction française

25 mars 2019

- 3 Nous écrivons en réponse au Rapport Sarr-Savoy intitulé « Rapport sur la restitution du patrimoine culturel africain. Vers une nouvelle éthique relationnelle ». Nous notons le soin, la rigueur et la démarche nuancée de cette étude qui souligne la complexité du processus de restitution ainsi que les efforts de coopération considérables qu'un tel projet requiert de la part de toutes les parties concernées.
- 4 Nous attirons l'attention du gouvernement français sur les problématiques de propriété intellectuelle et de libre accès qui sont en jeu lors la restitution du patrimoine africain. Le Rapport Sarr-Savoy ne traite que très brièvement de ces questions. Le Rapport préconise un plan de numérisation systématique et propose la mise en libre accès de la totalité du patrimoine africain à restituer. Le Rapport souligne la nécessité d'établir un dialogue sur cette question entre les parties impliquées, mais ses auteurs demeurent en faveur d'un « partage radical, dans le cadre du projet de restitution, des objets numérisés, y compris en ce qui concerne la politique des droits à l'image », visant « la gratuité d'accès et d'usage de ces images et documents ».<sup>2</sup>
- 5 Nous déconseillons l'adoption de cette recommandation générale d'accès libre et gratuit aux patrimoine numérique. Nous soutenons que le statut des reproductions numériques des œuvres culturelles (ci-après « substituts numériques »), et de la documentation du patrimoine africain, doit bénéficier de la même nuance de raisonnement dont fait preuve le Rapport à l'égard des objets (matériels) de ce même patrimoine. Notre Réponse s'appuie sur le contexte suivant :
  - Le patrimoine numérique est aujourd'hui tout aussi important que le patrimoine matériel ; il doit être pris en compte avec soin et pleinement

1 Mathilde Pavis et Andrea Wallace, 'Réponse au Rapport Sarr-Savoy 2018: Déclaration sur les droits de propriété intellectuelle et le libre accès concernant la numérisation et la restitution du patrimoine culturel africain et des archives connexes' (25 mars 2019, traduction française) CC BY 4.0 (<<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>>). Traduit de l'anglais par Dr Mathilde Pavis. La version de référence est la version anglaise.

2 Rapport Sarr-Savoy, 58. (67-68 dans la version anglaise).

intégré à toute démarche de restitution.

- Le fondement juridique des revendications des droits de propriété intellectuelle sur le patrimoine numérique est vivement contesté, aussi de bien d'un point de vue socio-culturel que juridique, et ce à l'échelle internationale. Au sein même de l'Union Européenne, la réponse apportée par le droit national des États membres sur la question des substituts numériques varie considérablement.
- La revendication de droits de la propriété intellectuelle sur les substituts numériques a le pouvoir d'affecter l'accès, l'utilisation et la participation du public au patrimoine concerné ; un point particulièrement important pour les communautés d'origine. Le Rapport est imprécis sur ces questions, si bien qu'il est impossible d'établir si les auteurs encouragent les institutions françaises à ne pas exercer leur(s) droit(s) de propriété intellectuelle ou bien s'ils considèrent que de tels droits n'existent pas dans la mesure où le patrimoine numérique ferait partie du domaine public.
- La décision de numériser son patrimoine culturel ainsi que la gestion des droits de propriété intellectuelle qui en découleraient sont des prérogatives culturelles et de conservation. En tant que telles, ces prérogatives appartiennent aux communautés d'origine.
- A ce jour, l'accès libre et gratuit au patrimoine numérique français, détenu par les institutions nationales françaises, est quasi inexistant.<sup>3</sup> Il est donc impératif que le gouvernement français s'abstienne d'adopter une position qui viendrait imposer aux communautés d'origine des exigences de numérisation et de libre accès qu'il ne requiert pas de ses propres institutions nationales.
- Les campagnes de numérisation soutenues actuellement par les gouvernements et établissements occidentaux sont menées à l'aune de principes et de valeurs occidentales, légitimement applicables à leur patrimoine. En revanche, si appliquée au patrimoine culturel africain sans discernement, cette même démarche renferme le risque de maintenir les approches de type « colonialiste » que le Rapport dénonce avec soin.

- 6 L'absence de détails dans les conclusions du Rapport sur la numérisation et les droits de la propriété intellectuelle en limite l'analyse critique. Néanmoins, nous soutenons que les recommandations du Rapport sur ces questions, si adoptées, compromettent considérablement l'objectif principal d'établir une « nouvelle éthique relationnelle » dans l'appropriation et la gestion du patrimoine africain. Ces mêmes objectifs doivent être étendus au patrimoine africain numérique et à toute archive ou documentation connexe. Rendre le patrimoine matériel d'une autre communauté, tout en conservant le droit de numériser, de commercialiser et de contrôler l'accès (y compris en imposant le libre accès) de son patrimoine numérique ne satisfait pas l'objectif de restitution.
- 7 Pour ces raisons, les recommandations du Rapport Sarr-Savoy concernant la numérisation et la gestion des collections numériques doivent être réévaluées. Nous incitons le gouvernement français à le faire avant de procéder à toute restitution. Il est impératif qu'une étude approfondie de ces questions soit faite, en collaboration avec les parties concernées, et ce, avant et pendant la démarche de restitution. Toute tentative de décolonisation du patrimoine africain par les institutions françaises doit envisager la perspective du numérique. La France détient un rôle majeur dans l'élaboration de démarches équitables de négociations visant la restitution du patrimoine africain matériel comme numérique.
- 8 Cette Réponse se divise en quatre parties. La première fait la synthèse des principaux droits et problématiques juridiques associés à la numérisation et au libre accès du patrimoine numérique africain. La seconde analyse les recommandations du Rapport à ce sujet. La troisième partie met en exergue les ambiguïtés et les difficultés de ces recommandations. Enfin, la quatrième partie conclut cette Réponse en soumettant des solutions alternatives, qui ne sont nullement exhaustives.

### **1. Synthèse des droits de la propriété intellectuelle en matière de patrimoine numérique (et de libre accès)**

- 9 Il convient de souligner en premier lieu que les problématiques juridiques liées à la numérisation méritent leur propre rapport, ce qui n'est point le but poursuivi ici. Cette Réponse n'a pour objectif que de souligner la complexité des problématiques juridiques et sociales principales entourant ces questions. Ces problématiques font suite à la pluralité des normes juridiques internationales et nationales, à l'influence des systèmes de valeur coloniaux sur celles-ci, à la complexité du patrimoine culturel numérique et de sa création, ainsi qu'à la diversité des approches de conservation des patrimoines.

<sup>3</sup> Voir Douglas McCarthy and Andrea Wallace, 'Survey of GLAM open access policy and practice' <<http://bit.ly/OpenGLAMsurvey>>.

- 10 Premièrement, il est important de rappeler que le niveau minimum de protection garanti par le droit d'auteur est défini par la loi nationale, elle-même harmonisée, s'il y a lieu, par des accords internationaux et régionaux. En effet, tous les pays ne sont pas signataires de ces accords. Ainsi, le contenu des droits de propriété intellectuelle, et des principes tels que le libre accès, reconnu comme fondateur dans certains pays comme la France, varie de juridiction en juridiction. Tout accord de restitution doit tenir compte de ces différences.
- 11 Deuxièmement, ces « droits », en particulier les « droits de la propriété intellectuelle », varient également en fonction de la nature du contenu numérique. Dans un contexte de restitution, deux types de contenu sont à considérer:
- (a) **Les contenus numériques dits « originaux »** - cette catégorie regroupe les contenus n'existant qu'en format numérique ou digital qui documentent des œuvres, des pratiques et des techniques patrimoniales, notamment celles appartenant au patrimoine culturel immatériel. Ce type de contenu comprend, par exemple, la documentation photographique et les enregistrements audio ou audio-visuels de prestations, de rites ou de traditions orales - ainsi que les métadonnées associées à la création et à la manipulation du format numérique. Par souci de clarté, nous nommerons cette catégorie « *documentation numérique* ».
  - (b) **Les contenus numérisés** - cette catégorie rassemble les contenus numériques reproduisant le patrimoine à des fins d'archivage ou de préservation. La qualité de ces reproductions numériques peut varier en fonction de l'objet de la numérisation et des techniques employées ; ces reproductions peuvent prendre la forme de photographies, de scan d'objets, en deux ou trois dimension, et d'archives connexes. Par souci de clarté, l'expression « *substituts numériques* » fera référence à cette catégorie.
- 12 Ensemble, la documentation numérique et les substituts numériques forment ce que nous appellerons les *collections numériques*.
- 13 Un débat houleux entoure la question de la protection par la propriété intellectuelle des collections numériques. Au niveau international, il n'existe pas de consensus sur l'éligibilité de ces collections aux droits de propriété intellectuelle, et sur les personnes qui en seraient titulaires, le cas échéant. Cette difficulté ne saurait être enjambée via l'adoption d'une politique générale de « libre accès » du patrimoine africain numérique, qui servirait de raccourci.
- 14 Deux éléments ajoutent à cette difficulté : le fait que les droits de la propriété intellectuelle protègent les œuvres *couche par couche* ; et, le fait que les professionnels du patrimoine n'adoptent pas de définition objective ou homogène du libre accès lorsque leurs collections numériques sont mises à disposition du public. Chaque institution culturelle conçoit sa propre stratégie d'accès, dite « libre », en fonction de ses besoins et intérêts personnels, ce qui amène inévitablement à des écarts de définitions et d'interprétations du « libre accès » en pratique.<sup>4</sup>
- 15 En ce qui concerne la protection des droits de la propriété intellectuelle en « couche par couche », deux « couches » principales peuvent intervenir en matière de collections numériques.<sup>5</sup> La première couche est celle des droits applicables aux œuvres les plus anciennes, sous-jacentes aux produits de la numérisation que sont la documentation numérique et les substituts numériques. Il est possible que la loi considère que de telles œuvres fassent partie du domaine public, soit parce que le droit d'auteur, qui est soumis à une application limitée dans le temps, a expiré, soit parce celui-ci ne fut jamais applicable. En effet, l'application des droits de propriété intellectuelle et la durée de protection dépendent d'un nombre de facteurs tels que la date de création, l'objet, la date et le lieu de publication ou encore la nationalité de l'auteur.
- 16 La deuxième couche de droits de propriété intellectuelle est celle applicable aux produits de la numérisation eux-mêmes (*e.g.* photographies, enregistrements audio-visuels), indépendamment du contenu sous-jacent. L'applicabilité des droits sur cette deuxième couche anime la controverse parmi les professionnels du patrimoine et du droit. Un certain nombre de professionnels font valoir que la reproduction numérique, à l'identique, d'objets du patrimoine manque d'originalité ; une condition d'application du droit d'auteur. D'autres soutiennent que si ces droits de propriété intellectuelle existent bel et bien au sein des collections numériques, ils doivent cependant être exercés au moyen de licences favorisant le libre accès, telles que les licences CC0 ou CC BY des « Creative Commons ». <sup>6</sup> Néanmoins,

4 Voir Andrea Wallace et Ronan Deazley, *Display At Your Own Risk: An experimental exhibition of digital cultural heritage* (CREATE 2016) <<http://displayatyourownrisk.org/publications>>; see also McCarthy and Wallace (n 3).

5 Une oeuvre, notamment lorsqu'il s'agit de document d'archives, est souvent reproduite et re-formatée plusieurs fois avant d'être numérisée et mise en ligne. Voir Andrea Wallace, 'Mona Lisa' dans Claudy Op den Kamp and Daniel Hunter (eds), *A History of Intellectual Property of 50 Objects* (Cambridge University Press 2019).

6 Creative Commons, 'CC0 "No Rights Reserved"' <<https://creativecommons.org/share-your-work/public-domain/>>



de récentes études démontrent que ces institutions font parfois une mauvaise application de ce type de licences, notamment en matière de droits applicables au contenu sous-jacent.<sup>7</sup>

- 17 Cette incertitude juridique pèse lourdement sur les campagnes de numérisation et les stratégies ayant pour but l'accès à l'information et la diffusion des connaissances, d'où l'importance de ces questions dans le milieu du patrimoine culturel. D'une part, les collections numériques sont coûteuses à la production, à la maintenance et à la mise à disposition du public. La revendication du droit d'auteur sur les contenus numérisés permet aux institutions de financer le coût de la numérisation,<sup>8</sup> ou du moins elle permet d'empêcher les tiers (*e.g.*, les organisations à but lucratif) de parasiter leurs investissements.<sup>9</sup> D'autres facteurs peuvent également inciter une institution culturelle à exercer, ou non, ses droits d'auteur sur ses collections numériques.<sup>10</sup> D'autre part, la revendication du droit d'auteur sur des substituts numériques d'œuvres non-protégées diminue considérablement le domaine public et en privatise le contenu,<sup>11</sup> une conséquence qui revêt une importance toute particulière à l'heure des sociétés d'information.
- 18 Aujourd'hui, ce débat divise les responsables politiques, les professionnels du patrimoine et du droit. Afin de répondre aux attentes grandissantes du public en matière d'accès, certains établissements ont adopté des stratégies de « libre accès » allant de la

simple visualisation de leurs collections sur internet au renoncement de tout droit d'auteur, assignant ainsi au domaine public la totalité de leurs substituts numériques en haute résolution. A contrario, un nombre important d'institutions n'autorisent la réutilisation de leurs collections numériques qu'à des fins personnelles ou non-commerciales, une position qui n'est pas conforme à la définition du « libre accès » établie par l'organisation Open Knowledge International, selon laquelle l'utilisation de toute donnée et de tout contenu doit être libre pour quiconque et ce, pour n'importe quel but.<sup>12</sup>

- 19 L'application du droit d'auteur sur les substituts numériques créés au sein de l'Union Européenne (UE)<sup>13</sup> ou en Afrique peut varier considérablement d'un pays à l'autre. En effet, ces droits sont territoriaux et s'appliquent en fonction de l'endroit où a eu lieu la numérisation. Au regard des hypothèses envisagées par le Rapport, nous supposons que la numérisation se fera selon des processus définis par les institutions dépositaires des collections concernées. Cela impliquerait l'application du droit français et celui de l'Union Européenne. Ainsi, les établissements français généreraient et conserveraient une copie numérique des objets rendus, et rendrait celle-ci disponibles en libre accès sur le portail internet, tandis que le patrimoine africain matériel serait restitué au pays ou à la communauté d'origine.
- 20 Les droits moraux doivent également être pris en compte car ils peuvent constituer un obstacle juridique supplémentaire contre la numérisation. Cet obstacle peut se manifester de deux manières: premièrement, lorsqu'ils sont applicables, les droits moraux requièrent que le consentement des auteurs du patrimoine soit obtenu avant de procéder à sa numérisation ; deuxièmement, une fois numérisé, il est possible que de nouveaux droits moraux soient applicables au patrimoine numérique indépendamment des droits attachés au patrimoine matériel sous-jacent. Nous retrouvons ici le système de protection en *couche par couche* du droit d'auteur.

cc0/>.

- 7 Judith Blijden, 'The Accuracy of Rights Statements on Europeana.eu' (Kennisland 2018), <<https://www.klnl/wp-content/uploads/2018/02/The-Accuracy-of-Rights-Statements.pdf>>.
- 8 Cependant une étude récente démontre que "le niveau de revenus généré par les musées par le biais de l'imagerie et des droits était faible par rapport à la capacité globale du musée à générer des revenus provenant de la vente au détail, de la vente de billets, de l'abonnement et de la collecte de fonds" et note que la plupart des droits et des services de reproduction opèrent à perte pour les musées. Simon Tanner, 'Reproduction charging models & rights policy for digital images in American art museums' (A Mellon Foundation Study 2004) <<http://msc.mellon.org/msc-files/Reproduction%20charging%20models%20and%20rights%20policy.pdf>>; see also Effie Kapsalis, 'The Impact of Open Access on Galleries, Libraries, Museums, & Archives' (Smithsonian Archives 2016) <[http://siarchives.si.edu/sites/default/files/pdfs/2016\\_03\\_10\\_OpenCollections\\_Public.pdf](http://siarchives.si.edu/sites/default/files/pdfs/2016_03_10_OpenCollections_Public.pdf)>.
- 9 Il convient de souligner que ce choix n'est et ne doit pas être une décision opérationnelle discrétionnaire si le seuil légal d'originalité n'est pas atteint.
- 10 Par exemple, les donateurs peuvent inclure des conditions quant à l'accès et la numérisation des contenus dans l'accord de don.
- 11 Il convient de souligner que ce choix n'est et ne doit pas être une décision opérationnelle discrétionnaire si le seuil légal d'originalité n'est pas atteint.

12 Open Knowledge International, 'The Open Definition' <<https://opendefinition.org/>>. En français: <<https://opendefinition.org/od/1.1/fr/>>.

13 Ceci est particulièrement pertinent afin d'anticiper les modifications du droit national qui seront éventuellement nécessaires à la suite des réformes sur le droit d'auteur étudiée actuellement par le Parlement européen. Proposition de Directive du Parlement Européen et du Conseil sur le droit d'auteur dans le marché unique numérique COM/2016/0593 final - 2016/0280 (COD). Il faut également envisager les aménagements dus à la réglementation de l'Union Européenne issue des directives suivantes: Directive 2012/28/EU du Parlement Européen et du Conseil du 25 octobre 2012 sur certaines utilisations autorisées des œuvres orphelines; Directive 2013/37/EU du Parlement Européen et du Conseil du 26 Juin 2013 modifiant la directive 2003/98/CE concernant la réutilisation des informations du secteur public.

En droit français, ces droits moraux protègent la paternité, l'intégrité et la divulgation de l'œuvre. Le titulaire du droit moral jouit également d'un droit de repentir vis-à-vis de l'œuvre lui permettant son retrait après sa publication. En pratique, cela signifie qu'un auteur ou son héritier peut : s'opposer à la numérisation ou à la distribution d'une collection ; demander qu'une œuvre soit attribuée, anonymisée ou « pseudonymisée » ; ou exiger le retrait d'une œuvre (physique ou numérique) d'une collection.

- 21 Les droits moraux font partie du droit d'auteur et ne peuvent s'appliquer que si l'œuvre est, ou fut, elle-même protégée par celui-ci. Il est important de souligner que la France définit les droits moraux comme étant perpétuels, inaliénables et imprescriptibles. En tant que tels, ces droits survivent aux droits patrimoniaux conférés à l'auteur et continuent de s'appliquer aux collections du patrimoine faisant partie du domaine public.<sup>14</sup> Un certain nombre de pays africains, et notamment de nombreux pays ayant été colonisés ou occupés par la France, ont mis en place des régimes de droits moraux similaires. C'est le cas du Mali,<sup>15</sup> du Tchad,<sup>16</sup> du Cameroun<sup>17</sup> et de Madagascar,<sup>18</sup> pour ne citer que quelques exemples de pays mentionnés dans le Rapport Sarr-Savoy. De plus, la jurisprudence française a déclaré que les droits moraux étaient opposables lors de litiges étrangers soumis au juge français, quelle que soit l'origine de l'œuvre.<sup>19</sup> Les droits moraux peuvent donc avoir un impact important sur la numérisation et le libre accès du patrimoine.
- 22 Enfin, d'autres droits peuvent subsister tels que les droits voisins ou encore les droits *sui generis* prescrits par la législation nationale ou supranationale. Par exemple, certains pays d'Afrique accordent une protection *sui generis* des savoirs ou des expressions culturelles traditionnels.<sup>20</sup> Ces droits appartiennent

aux pays ou aux communautés d'origine et forment un autre niveau de protection juridique à prendre en compte.

- 23 Par conséquent, toute stratégie de « libre accès » des collections dépend des différents niveaux, ou des différentes *couches*, de protection évoquées ci-dessus. La partie suivante analyse les recommandations du Rapport sous cet angle.

## 2. Analyse du Rapport sur les droits de propriété intellectuelle et le libre accès en matière de patrimoine africain

- 24 Le Rapport Sarr-Savoy expose avec soin l'histoire et la responsabilité de la France vis-à-vis des cultures africaines exploitées, et souligne les difficultés pratiques et administratives que représente la restitution du patrimoine africain matériel. Le Rapport pose ainsi les fondements d'un travail de mémoire et de réparations à l'égard du patrimoine culturel africain, que nous reprenons et appliquons au sujet des collections numériques.
- 25 Nous soutenons que les points soulevés par le Rapport sur ces thèmes sont tout aussi importants en matière de gestion des collections numériques. Le Rapport ne précise pas le sens donné à certains mots-clés de leurs recommandations. Un extrait de la page 58 du Rapport est reproduit et annoté ci-dessous pour en faciliter l'analyse.

### b. Partage numérique

[1] Partage radical, dans le cadre du projet de restitution, des objets numérisés, y compris en ce qui concerne [2] la politique des droits à l'image. Un grand nombre de documents photographiques, sonores ou cinématographiques concernant les sociétés africaines autrefois soumises à la tutelle coloniale française ont en effet été l'objet ces dernières années de campagnes de numérisation intensives (par exemple, l'iconothèque du musée du quai Branly-Jacques Chirac). Étant donné la multitude d'institutions françaises concernées et la difficulté qu'il y a, pour un public étranger, à s'orienter parmi ces institutions, [3] nous préconisons l'élaboration d'un portail unique donnant accès à cette précieuse documentation en libre accès. [4] Un plan de numérisation systématique des documents concernant l'Afrique non encore numérisés doit être par ailleurs établi, qui devra concerner aussi, après concertation avec les parties impliquées, les collections de manuscrits (éthiopiens, omariens, etc.) de la Bibliothèque nationale de France. [5] Il va sans dire que l'actuelle politique de droits de reproduction des images doit faire l'objet d'une révision complète en ce qui concerne les demandes émanant des pays d'Afrique pour

14 Voir Mathilde Pavis, 'ICH and Safeguarding: Uncovering the Cultural Heritage Discourse of Copyright' dans Charlotte Waelde and others (eds), *Research Handbook on Contemporary Intangible Cultural Heritage Law and Heritage* (Edward Elgar 2018).

15 Loi n° 08-024 du 23 juillet 2008 fixant le régime de la propriété littéraire et artistique en République du Mali, Articles 12 and 16.

16 Loi n° 005/PR/2003 du 2 mai 2003 portant Protection du Droit d'Auteur, des Droits Voisins et des Expressions du Folklore, Articles 3, 22, and 23.

17 Loi n° 2000/011 du 19 décembre 2000, sur le Droit d'Auteur et les Droits Voisins, Article 14.

18 Loi n° 94-036 Portant sur la propriété littéraire et artistique du 9 décembre 1994, Articles 20-22, 24.

19 Cass. 1re civ., 28 May 1991, Huston, n 89-19.725 and n 89-19.522; Bulletin 1991 IN 172, p 113.

20 Voir Organisation Mondiale de la Propriété Intellectuelle, *Traditional Knowledge, Traditional Cultural Expressions & Genetic Resources Laws Database* <<https://www.wipo.int/tk/en/databases/tklaws/>>; voir aussi Molly Torsen and Jane

Anderson, 'Intellectual Property and the Safeguarding of Traditional Cultures: Legal Issues and Practical Options for Museums, Libraries and Archives' (World Intellectual Property Organization 2010) <[https://www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/tk/1023/wipo\\_pub\\_1023.pdf](https://www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/tk/1023/wipo_pub_1023.pdf)>.

les œuvres et sociétés africaines photographiées, filmées ou enregistrées. [6] La gratuité d'accès et d'usage de ces images et documents doit être visée.

- 26 Nous interrogeons cette recommandation en nous appuyant sur la démarche même du Rapport.

[1] « Partage radical, dans le cadre du projet de restitution, des objets numérisés »

- 27 Le Rapport ne précise pas les tenants et aboutissants de ce « partage radical » des objets numérisés. Nous supposons ici que le Rapport soutient la mise en place d'un partage radical, et émettons l'hypothèse qu'il fasse référence au mouvement « OpenGLAM » (galeries, bibliothèques, archives et musées)<sup>21</sup> qui défend le maintien des œuvres dans le domaine public afin de protéger la dissémination des connaissances et la réutilisation créative des biens culturels. Cette recommandation est louable pour son attachement aux principes démocratiques soutenant le libre accès et la réutilisation du domaine public.<sup>22</sup>

- 28 A ce sujet, il convient de rappeler que la propriété intellectuelle est une construction occidentale, elle-même influencée par une démarche historique colonialiste.<sup>23</sup> Il s'ensuit que le domaine public et le « libre accès » sont des composantes de cette pensée coloniale. Il est donc important de résister à l'idée d'exporter et de plaquer, sans discernement, une conception occidentale de la notion de « partage » aux patrimoines non-occidentaux. A cet égard, il nous faut souligner deux choses.

- 29 Premièrement, nous supposons que la numérisation mentionnée dans le Rapport aura lieu en France, avant le retour du patrimoine matériel à leurs pays et communautés d'origine. Par conséquent, et comme indiqué précédemment, les droits applicables aux produits de cette numérisation seraient le droit français et celui de l'Union Européenne. Actuellement, il reviendrait aux communautés dépositaires des œuvres, ici la France, de superviser le processus de numérisation, excluant toute conception africaine alternative sur la manière dont son patrimoine pourrait être représenté puis présenté au public. Cette démarche présente ainsi un risque réel d'imposer, via l'acte de numérisation et de publication en ligne en libre accès, des perspectives occidentales sur la manière dont la propriété

intellectuelle est exploitée (ou non) et sur la façon dont l'accès est pensé en rapport au patrimoine de l'Afrique.

- 30 La revendication d'un droit de propriété intellectuelle sur tout patrimoine emporte, pour celui qui s'en prévaut, la possibilité d'empêcher l'accès aux connaissances qu'il renferme. Ce droit peut ainsi contribuer au phénomène de « mémoire empêchée »<sup>24</sup> décrit par le Rapport, en accordant au titulaire présumé de ces droits un contrôle sur l'accès et la réutilisation du patrimoine. Le Rapport note, en particulier, le rôle juridique qu'ont joué les tribunaux au XIX<sup>e</sup> siècle en légitimant le « droit de ravager et de piller ce qui appartient à l'ennemi » et « le droit de s'approprier ce qui a été pris sur l'ennemi ».<sup>25</sup> De la même manière, la loi et les systèmes de propriété intellectuelle français ont la capacité de légitimer l'appropriation du patrimoine numérique de l'Afrique par les dépositaires de ses biens culturels (ici la France), et ce, alors même que leur patrimoine matériel est, quant à lui, restitué. C'est pourquoi il est impératif que nous veillions à ce que les droits de la propriété intellectuelle, résultant de la numérisation, ne participent pas, à leur tour, à l'annexion historique et à l'appropriation du patrimoine de l'Afrique, que ce Rapport invite à démanteler.

- 31 Deuxièmement, l'attribution de droit de propriété intellectuelle aux substituts numériques peut être considérée inappropriée culturellement ou légalement, concernant certains objets ou documents d'archives. Comme expliqué ci-dessus, la revendication des droits de propriété intellectuelle est une prérogative culturelle et de conservation qui appartient à la communauté d'origine. Procéder à la restitution du patrimoine africain nous offre l'opportunité de penser certains contenus en dehors du système de propriété intellectuelle (et de numérisation).<sup>26</sup> Ainsi, ce « partage radical » doit être co-écrit avec les communautés d'origine et ne doit comprendre que les œuvres pour lesquelles la numérisation, le libre accès et la réutilisation publique sont jugés appropriés, et *uniquement* selon un processus approuvé par celles-ci.

21 OpenGLAM, 'Home' <<http://openglam.org>>.

22 Ces principes sont actuellement menacés par la réduction drastique des financements publics affectant le secteur du patrimoine. En dépit de cette réduction des budgets publics, un nombre croissant de galeries, de bibliothèques, d'archives et de musées choisissent de renoncer aux avantages économiques conférés par le droit d'auteur afin de partager, sans restriction, tout ou partie de leurs collections numériques. Voir, McCarthy and Wallace (n 3).

23 Voir Pavis (n 14).

24 Rapport Sarr-Savoy, 26. (31 dans la version anglaise).

25 Rapport Sarr-Savoy, 7. (9 dans la version anglaise).

26 Par exemple, une communauté peut avoir autorisé l'enregistrement audio ou vidéo d'un rituel secret à des fins de recherche précis, refusant que ces enregistrements soient rendus accessibles au public de manière générale. Ces demandes, émanant de communautés d'origine, doivent être prises en compte, qu'il existe ou non des droits de propriété intellectuelle ou des *sui generis* droits sur le contenu documenté.

[2] « la politique des droits à l'image »

32 Le Rapport ne nous éclaire pas sur la nouvelle politique des droits à l'image qu'il propose. Nous soutenons ce que nous comprenons être l'esprit général de cette recommandation tout en soulevant les préoccupations suivantes qui, là encore, s'inscrivent dans les problématiques identifiées dans le Rapport comme étant au cœur de la démarche de restitution. Si la question de la « politique des droits à l'image » est étroitement liée au sujet du « partage radical » traité ci-dessus, il est important de l'analyser séparément pour les raisons suivantes.

33 Premièrement, le processus de numérisation peut exposer le patrimoine culturel africain à un second « système d'appropriation et d'aliénation » dont le démantèlement est pourtant au centre de la démarche du Rapport.<sup>27</sup> Le droit d'auteur, en reconnaissant l'existence d'un auteur vis-à-vis d'une œuvre permet une appropriation symbolique de celle-ci et permet de contrôler les connaissances et la personnalité associées avec l'objet matériel.<sup>28</sup> L'aliénation quant à elle, peut survenir du fait du processus de reproduction de deux manières : à la fois *symboliquement*, lorsque les préoccupations relatives à un traitement sensible de l'objet matériel ne sont pas appliquées dans sa version numérique ; et *physiquement*, lorsque le substitut numérique est aliéné et accessible en ligne en libre accès, séparément de l'objet matériel qui est lui restitué à la communauté d'origine. C'est pourquoi les préférences culturelles de ces communautés d'origine, qu'il s'agisse de communautés historiques ou géographiques contemporaines, doivent être prises en compte dans la révision de la « politique des droits à l'image ».

34 Cette réflexion pourrait également s'appliquer aux biens culturels africains (et d'autres communautés) légalement détenus par les institutions françaises *non* destinés à être rendus, mais qui n'en seront pas moins numérisés. Au sein des institutions patrimoniales qui ont déjà entamé travail de réflexion, des stratégies approfondies ont été élaborées en matière d'autorisations, et ce, en collaboration avec les communautés d'origine dont les objets leur ont été confiés.<sup>29</sup> Comme le note le

Rapport, la démarche de restitution est l'occasion d'« inverser le rapport hégémonique »<sup>30</sup> colonial autour du traitement du patrimoine africain (et du patrimoine d'autres communautés), y compris pour celui du patrimoine destiné à rester en France.

35 Deuxièmement, cette « politique des droits à l'image » a sa propre historiographie. Comme pour le processus de restitution détaillé par le Rapport, la numérisation et l'exploration des droits à l'image impliquent « bien davantage qu'une seule exploration du passé : il s'agit avant tout de bâtir des ponts vers des relations futures plus équitables ».<sup>31</sup> Nous encourageons le gouvernement à réfléchir à la manière dont les campagnes de numérisation conçues pour ces collections contribueront à l'établissement future relations équitables autour du patrimoine culturel et de son traitement à la lumière du passé de cette politique des droits à l'image.

[3] « nous préconisons l'élaboration d'un portail unique donnant accès à cette précieuse documentation en libre accès »

36 Le Rapport ne contient pas de définition ou de détail sur le contexte de cette recommandation nous permettant de saisir le sens de ce « libre accès », de manière précise. Comme expliqué ci-dessus, la notion de « libre accès » a reçu nombre d'interprétations diverses et variées en pratique. A minima, la notion de « libre accès » implique la mise à disposition et la visualisation en ligne du contenu, à titre gratuit, afin de permettre un public non-local d'y accéder. Nous supposons que cette recommandation est motivée par l'une ou l'ensemble des raisons suivantes:

- a) Améliorer l'éducation concernant : l'histoire et les effets néfastes de la colonisation ; les dynamiques de pouvoir qui sous-tendent la formulation des récits et la création des connaissances occidentales, la préservation, la conservation et le traitement du patrimoine culturel africain ; la nécessité d'accorder plus d'attention à la restitution du patrimoine à l'échelle mondiale ; et les objectifs à l'origine cette initiative ;<sup>32</sup>

Museum's Collections Online' SocietyByte (August 2017). <<https://www.societybyte.swiss/2017/08/21/the-open-by-default-journey-of-auckland-museums-collections-online/>> D'autres institutions ont également pris l'initiative de développer un système de permissions dites « culturelles » (cultural permissions) dans leurs méthodes d'étiquetage dans la présentation des œuvres et de gestion des droits de propriété intellectuelle, tels que RightsStatements.org and Local Contexts. Voir 'RightsStatements.org,' <<https://rightsstatements.org>>; voir aussi 'Local Contexts,' <<http://localcontexts.org>>.

30 Rapport Sarr-Savoy, 32. (38 dans la version anglaise).

31 Rapport Sarr-Savoy, 2.

32 Cette hypothèse est également étayée dans le Rapport au sujet du portail internet à la page 73 (86 dans la version

27 Rapport Sarr-Savoy, 2.

28 Pavis (n 14).

29 Par exemple, les initiatives du musée Field à Chicago (Etats-Unis) et du musée Auckland War Memorial Museum (Nouvelle-Zélande), notamment, se sont recentrées sur point de vue des communautés autochtones dans la gestion des collections. Voir Alaka Wali, 'Making Room for Native American Voices' *Field Museum Blog* (8 November 2018) <<https://www.fieldmuseum.org/blog/making-room-native-american-voices>>; voir également Sarah Powell, Adam Moriarty, Michaela O'Donovan, Dave Sanderson, 'The "Open by Default" Journey of Auckland



- a) S'assurer que les pays, les communautés et les institutions africaines fournissent un accès aux collections numériques du patrimoine restitué afin que les personnes ayant accès à ces œuvres, avant leur restitution, puissent continuer à y avoir accès ;
- a) Empêcher les établissements français dépositaires du patrimoine africain de revendiquer et d'exercer des droits de propriété intellectuelle sur les substituts numériques qu'elles possèdent ou pourraient générer, ce qui aurait pour conséquence d'empêcher la restitution du patrimoine numérique.

37 Là encore, l'esprit et l'objectif de la création de ce portail s'alignent sur les principes du mouvement international OpenGLAM soutenant « le progrès des connaissances de l'humanité » afin que les utilisateurs puissent non seulement « profiter des richesses des institutions de la mémoire du monde, mais aussi contribuer, participer et partager ».<sup>33</sup> Il faut cependant s'interroger quant à savoir si ce positionnement est compatible avec le droit moral ou juridique des communautés d'origine de pouvoir décider de la numérisation et de la mise en libre accès de leur patrimoine.

38 Dans une section intitulée « La longue durée des pertes », le Rapport critique les structures juridiques ayant permis « la capitalisation économique (par le biais du marché) et symbolique (par le biais des musées) » du patrimoine allant « mains dans la main » avec sa « captation violente » pendant les « guerres du XIXe siècle ».<sup>34</sup> Ramenée à notre époque, les structures juridiques, soutenant une numérisation systématique et obligatoire ainsi que les stratégies de libre accès, comportent le risque de renforcer à la fois la capitalisation économique (via l'exploitation de la propriété intellectuelle) et symbolique (via le portail d'accès ouvert), mariant ainsi les deux pratiques dénoncées par le Rapport.

[4] « Un plan de numérisation systématique des documents concernant l'Afrique non encore numérisés doit être par ailleurs établi »

39 S'agissant de la « numérisation systématique », nous réitérons les préoccupations exprimées précédemment. Nous suggérons l'adoption d'une approche de « numérisation lente »,<sup>35</sup> devant

recevoir le même soin et la même attention que ceux apportés aux objets physiques, au lieu de numériser le patrimoine africain rapidement afin de le rendre disponible en ligne. Naturellement, cela nécessite une réflexion sur les institutions les mieux placées pour s'acquitter d'une telle tâche, ainsi qu'un examen des valeurs qui sous-tendraient leurs travaux. Sur ce point, les experts nous lancent un avertissement qu'il semble pertinent de soulever ici :

Paradoxalement, l'accent mis sur la numérisation des trésors culturels risque de compromettre l'argument selon lequel la numérisation ouvre et démocratise l'accès au patrimoine culturel. Si les bibliothèques numériques ne font que réitérer et renforcer des récits et des stéréotypes culturels de longue date, plutôt que de permettre l'exploration de collections oubliées ou négligées, alors elles deviendraient des agents d'exclusion culturelle.<sup>36</sup>

40 Nous devons analyser de manière critique les besoins satisfaits par la numérisation systématique et il nous faut étudier, en collaboration avec les parties concernées, la mise en place d'une approche plus nuancée, servant les intérêts des communautés d'origine historiques et géographiques. Le focus du Rapport sur la numérisation systématique et le libre accès obligatoire risque de « renforcer les stéréotypes et canonicités culturels existants »<sup>37</sup> imposés aux objets physiques par la culture dépositaire.

41 Les extraits restants ne sont abordés que brièvement dans la mesure où ils s'appuient sur les points précédents.

[5] « Il va sans dire que l'actuelle politique de droits de reproduction des images doit faire l'objet d'une révision complète en ce qui concerne les demandes émanant des pays d'Afrique pour les œuvres et sociétés africaines photographiées, filmées ou enregistrées »

42 Nous partageons l'avis et l'objectif général du Rapport en ce qui concerne la nécessité de réviser les « droits de reproduction des images ». Cependant, le sens et la substance de cette déclaration ainsi que la manière dont elle prendrait en compte les préoccupations exprimées ci-dessus restent flous. En particulier, le Rapport ne précise pas si les pays africains concernés par la restitution contribueront à cette révision, ou bien s'ils ne seront que dans la mesure de demander le duplicata des œuvres numérisées par les institutions françaises.

[6] « La gratuité d'accès et d'usage de ces images et documents doit être visée »

anglaise), discutée dans notre réponse ci-après.

33 OpenGLAM, 'OpenGLAM Principles' <<https://openglam.org/principles/>>.

34 Rapport Sarr-Savoy, 8. (11 dans la version anglaise).

35 Voir Andrew Prescott and Lorna Hughes, 'Why Do We Digitize? The Case for Slow Digitization' [2018] *Archive Journal* <<http://www.archivejournal.net/essays/why-do>

[we-digitize-the-case-for-slow-digitization/](http://www.archivejournal.net/essays/why-do-we-digitize-the-case-for-slow-digitization/)>.

36 Ibid. (emphasis added).

37 Ibid.

43 La dernière déclaration du Rapport sur la question du partage numérique, concernant l'objectif d'accès libre et gratuit « de ces images et documents », n'apparaît pas avoir été co-écrite avec les communautés africaines impliquées, mais énoncée par les auteurs du Rapport. Le Rapport ne décrit pas comment les auteurs aboutissent à cette conclusion pour en faire une recommandation ; une clarification sur ce point serait la bienvenue. La position du Rapport sur cette question est problématique car elle crée un « deux poids, deux mesures » en imposant un accès libre et ouvert aux collections numériques du patrimoine africain, sans que de tels obligations soient pour autant imputées des institutions du patrimoine français. Ce point est développé en détail ci-dessous.

44 Sur la base de cette discussion, la partie suivante résume nos inquiétudes à l'égard des recommandations du Rapport à l'égard de la gestion des collections culturelles numériques.

### 3. Synthèse de la critique du Rapport et de ses recommandations

45 Nous faisons valoir dans cette Réponse qu'une réflexion critique sur le rôle de la propriété intellectuelle est nécessaire afin d'aboutir à une réelle « nouvelle éthique relationnelle » dans la démarche de restitution du patrimoine africain. Notre critique porte principalement sur la volonté de numérisation systématique (et de ses conséquences) et sur les droits qui peuvent en découler. Nous la résumons ci-dessous.

46 En premier lieu, les mêmes principes de dignité et de respect, reconnus par le Rapport envers les œuvres et leur restitution, doivent être appliqués à leur numérisation. Le Rapport critique l'Europe des années 1960 pour avoir manqué à son obligation de s'attaquer aux structures coloniales profondément enracinées dans la propriété et la gestion du patrimoine culturel africain. Pour autant cette « réflexion structurée dédiée au rôle que pourraient jouer le patrimoine culturel [numérique] dans l'émancipation des pays d'Afrique anciennement colonisés » fait elle-même défaut dans le Rapport.<sup>38</sup> Il est préoccupant de constater qu'un élément aussi important que celui du patrimoine culturel numérique, soit négligé. Une telle omission risque de nous faire répéter les erreurs commises pendant (et avant) les années 1960 lors de nos efforts de restitution du patrimoine africain, aussi sincères soient-ils.

47 En effet, tout comme il existe « différentes conceptions du patrimoine », <sup>39</sup> il existe différentes conceptions du patrimoine *numérique*. La question du numérique ne peut pas être traitée après-coup. Tout rééquilibrage du patrimoine culturel mondial doit anticiper ces différences et, plus encore, doit être guidé par les intérêts des communautés d'origine concernées. Ce rééquilibrage doit tenir compte des conceptions alternatives des notions d'objet, d'auteur et de personnalité, de représentation et de présentation, et de la notion d'héritage numérique, afin de se dégager du « seul cadre de la pensée européenne ».<sup>40</sup>

48 En second lieu, la question de savoir si des droits de propriété intellectuelle existent au sein des collections culturelles numériques et à qui appartiennent ces droits, relève du domaine juridique et reste actuellement sans réponse en droit français. Il est peu probable que cette question soit réglée avant le commencement du processus de restitution tel que prévu par le Rapport.

49 En l'absence de directives juridiques claires, le gouvernement français doit, *a minima*, adopter une position soutenable politiquement. Cette position doit tenir compte du fait que (a) les institutions françaises revendiquent des droits de propriété intellectuelle, dans leur totalité, sur leurs collections numériques, et que (b) très peu d'institutions françaises mettent tout ou partie de leurs collections numériques à disposition en libre accès.<sup>41</sup> Par conséquent, le gouvernement serait avisé de ne pas tenir une ligne dépourvue de réciprocité par rapport au libre accès, selon laquelle les institutions françaises ne se verraient pas tenues à la même rigueur d'accès concernant leur propre patrimoine que celle appliquée aux communautés africaines.

50 Nous comprenons que les recommandations formulées dans le Rapport sur la question des droits applicables aux collections numériques du patrimoine africain visent à promouvoir la libre circulation de l'information et du savoir. Cet objectif est très certainement louable et défendable. Toutefois, et compte tenu des lacunes juridiques qui entourent la question de la numérisation et du libre accès, les recommandations du Rapport risquent de

39 Rapport Sarr-Savoy, 25. (29 dans la version anglaise).

40 Rapport Sarr-Savoy, 28. (33 dans la version anglaise).

41 Celles connues des auteurs incluent: 1) Alliance Israélite Universelle; (2) Babord-Num (Université de Bordeaux); (3) Bibliothèque de l'Institut national d'histoire de l'art; (4) Bibliothèque de Rennes Métropole; (5) Bibliothèque municipale de Lyon; (6) Bibliothèque nationale et universitaire, Strasbourg; (7) Centre national de la danse; (8) Lo CIRDÒC (Occitanica); (9) Musée d'art et d'histoire de Saint-Brieuc; (10) Musée de Bretagne; (11) Musée de Die; (12) Musée des Augustins; (13) Musée Saint-Raymond. McCarthy and Wallace (n 3).

38 Rapport Sarr-Savoy, 14. (18 dans la version anglaise).

placer le gouvernement français dans une position où il restituerait le patrimoine africain *matériel* tout en conservant le contrôle de la production, de la présentation et de la gestion du patrimoine africain *numérique*. Ces recommandations ne sont donc pas soutenables en pratique.

#### 4. Recommandations alternatives

- 51 À la lumière des arguments présentés ci-dessus, nous formulons les recommandations alternatives suivantes, celles-ci n'étant en aucun cas exhaustives. Nous abordons en particulier les décisions préliminaires concernant la numérisation et l'accès et soulignons les ajustements du cadre juridique en cause nécessaires afin de faciliter la restitution. Nous rappelons également les autres opportunités que peuvent offrir le libre accès et la création d'un portail internet dans le contexte du retour du patrimoine africain.

##### *Numérisation et patrimoine culturel africain*

- 52 D'abord et avant tout, les décisions en matière de numérisation et de libre accès doivent incomber uniquement aux pays, aux communautés ou aux institutions à qui le patrimoine culturel est restitué. **Autrement dit, la restitution ne doit être accompagnée d'aucune obligation garantissant la numérisation ou le libre accès du patrimoine culturel en cause.**
- 53 La numérisation et la gestion des droits sur les collections numériques sont parties prenantes de la conservation du patrimoine culturel dans la mesure où ces décisions impactent la manière dont ce patrimoine est représenté, préservé et remémoré. Ces décisions doivent donc être confiées aux communautés d'origine. Le processus de restitution est l'opportunité pour la France d'accompagner les communautés africaines dans cette démarche, en offrant un soutien technique comme financier, parmi d'autres formes de réparation.
- 54 De plus, la décision d'adhérer au libre accès n'est ni neutre, ni dérisoire. Cette décision a pour conséquence d'abandonner tout contrôle sur la manière dont le patrimoine est présenté, reproduit et répertorié. Pour les communautés qui cherchent, en premier lieu, à se réapproprier et à redécouvrir leur patrimoine culturel matériel, cette décision délicate ne saurait être précipitée. Cela ne signifie pas que la numérisation ou le libre accès soient nécessairement inappropriés dans le cadre d'un accord de restitution,<sup>42</sup> mais que de telles décisions

doivent être prises *uniquement* par le(s) pays, communauté(s) ou institution(s) à qui le patrimoine culturel est restitué.

##### *Modifications du cadre juridique en cause*

- 55 Deuxièmement, le statut et la gestion des collections numériques représentent un enjeu considérable à l'ère du numérique. Ces collections occupent une place de plus en plus importante au sein des institutions du patrimoine culturel. **Cette question est d'importance égale à celle de la propriété des objets physiques ; aussi il est impératif que toutes négociations incluent une consultation sur le sujet de la numérisation et des droits de propriété intellectuelle à conférer, ou non, au patrimoine africain numérique.**
- 56 Une telle consultation doit envisager la modification et le développement des cadres juridiques applicables au projet de restitution matérielle et numérique. Bien que la dernière partie du Rapport, intitulée « Accompagnement des retours », expose le cadre chronologique, juridique, méthodologique et financier de la restitution *matérielle*, elle ne fait état d'aucun cadre général concernant les questions de numérisation et de gestion de la propriété intellectuelle.<sup>43</sup>
- 57 Dans un premier temps, le Rapport suggère d'entreprendre un inventaire de toutes les pièces du patrimoine africain conservées au sein des collections françaises.<sup>44</sup> Ici, nous recommandons que tout d'inventaire recense également : (1) l'existence éventuelle de droits de propriété intellectuelle sur le patrimoine *matériel*, notamment en ce qui concerne la documentation ou les documents d'archives ; (2) si la numérisation (même à des fins de préservation) est appropriée et, le cas échéant, à quelles fins ; (3) si l'accès au contenu est approprié et, dans l'affirmative, à quelles fins ; (4) si des droits de propriété intellectuelle ou d'autres droits *sui generis*<sup>45</sup> sur la documentation ou les substituts numériques *actuellement* détenus, sont (a) reconnus ou (b) susceptibles d'être applicables à d'autres collections numériques lors de processus de numérisation *futurs* ; (5) si ces droits de propriété intellectuelle sont, dans les faits, appropriés pour les collections numériques ; et, le cas échéant, (6) qui serait le titulaire adéquat de ces droits (et si la cession de ces droits est envisageable par la suite).

accès souligne l'importance d'impliquer les communautés d'origine au cœur de ces projets. Rapport Sarr-Savoy, 29 (34 dans la version anglaise) (citant Achille Mbembe, *Notes sur les objets sauvages*, à paraître).

43 Rapport Sarr-Savoy, 61-74. (71-86 dans la version anglaise).

44 Rapport Sarr-Savoy, 35-36, 57-58. (41-42, 67 dans la version anglaise).

45 Voir RightsStatements.org et Local Contexts (n 28).

42 Le Rapport souligne la position d'Achille Mbembe sur la manière dont ces sociétés africaines « ont engendré des systèmes ouverts de mutualisation des connaissances au sein d'écosystèmes participatifs, où le monde est une réserve de potentiels ». Cette description éloquent du libre

58 En parallèle, les droits de propriété intellectuelle et l'impact des droits reconnus à perpétuité doivent également être pris en compte dans la révision des textes visant à adapter les obligations de propriété publique et l'inaliénabilité qui constituent aujourd'hui l'obstacle principal faisant face aux restitutions.<sup>46</sup> Toute révision doit figurer dans les accords bilatéraux envisagés par le Rapport.<sup>47</sup> Pour ce faire, les droits de propriété intellectuelle et autres droits *sui generis* devront faire l'objet d'une attention plus rigoureuse que celle dont fait preuve le Rapport sur la question des « droit à l'image » et du libre accès. Il est donc impératif de mener une réflexion approfondie et une consultation plus aboutie sur ces sujets, avant de procéder à la numérisation.

#### **Stratégies de libre accès et des plateformes internet : de nouvelles opportunités**

59 Enfin, nous nous tournons vers les opportunités que le libre accès et autres plates-formes internet ont à offrir. Nous nous appuyons sur les recommandations du Rapport concernant le patrimoine matériel, **et demandons au gouvernement français d'entreprendre une « réflexion structurée dédiée au rôle que pourraient jouer [le patrimoine numérique] dans l'émancipation des pays d'Afrique anciennement colonisés ».**<sup>48</sup> Cette réflexion doit mettre l'accent sur deux domaines : le portail et les stratégies décrites par le Rapport aux pages 73 à 74 (« Appropriation populaire »).

60 Dans le cadre de la création du portail,<sup>49</sup> des modèles existants de collections numériques, d'agrégateurs de données culturelles et de plates-formes internet, conçus par des organisations qui ont mis en place des portails similaires, pourraient être étudiés. Le gouvernement pourrait également envisager d'adopter les systèmes structurant et hébergeant des contenus du patrimoine culturel déjà développés par des organisations telles que Europeana, Wikimedia ou GitHub, afin d'éviter une dépense de recherches inutile. Par exemple, des projets tels que Europeana ont mis au point une infrastructure digital qui permet l'agrégation de contenu, sous forme de métadonnées standardisées, provenant d'institutions et organisations culturelles très différentes. De plus, de nombreuses institutions utilisent maintenant Wikimedia Commons et GitHub

afin d'héberger leur contenu et le partager librement avec un public pluriel.

61 Le gouvernement doit envisager, dans toute la mesure du possible, la manière dont il pourrait contribuer aux initiatives de numérisation ayant cours en Afrique.<sup>50</sup> Cela faciliterait la création de solutions communautaires autour de la numérisation, de l'accès et de l'éducation (dans les langues locales notamment). Comme le souligne le Rapport dans la partie intitulée « Appropriation populaire », restituer « c'est également travailler à ce que les communautés concernées ainsi que le grand public puissent s'approprier cette démarche dans l'ensemble de ses aspects ».<sup>51</sup> Le Rapport décrit ensuite la façon dont cet objectif peut être mis en pratique via « la production d'ouvrages, de brochures et de films documentaires » pour ne citer que quelques exemples.<sup>52</sup> Il décrit également le potentiel pour que de nouveaux réseaux de collaboration se créent, en phase avec ce souci de réparation, et mènent à la production de nouvelles œuvres et de biens culturels.

62 Nous supposons que le Rapport ne traite que brièvement du portail et les avantages associés, pour des raisons pratiques. Nous suggérons que les recommandations que nous venons d'exposer soient prises en compte, dans l'hypothèse où l'initiative de restitution serait suivie d'effets.

## **CONCLUSION**

63 L'initiative de restitution, ainsi guidée par le Rapport Sarr-Savoy, aura un impact positif durable sur notre compréhension de l'histoire et de la culture, s'étendant sur plusieurs générations. C'est précisément pour cette raison que cette initiative doit anticiper et intégrer dès à présent les enjeux du numérique. Les communautés d'origine doivent jouir d'une autonomie totale dans la définition d'une stratégie de libre accès concernant leur propre patrimoine culturel numérique. Toute démarche doit être conçue en partenariat avec les communautés d'origine, quand bien même la mise en place d'un accès libre et gratuit fasse consensus. Le gouvernement français est particulièrement bien placé pour entamer une réflexion sur la mise en place de négociations équitables quant à la manière dont le processus de restitution doit se dérouler. Les

46 Rapport Sarr-Savoy, 64-65. (75-76 dans la version anglaise).

47 Rapport Sarr-Savoy, 66-67. (77-78 dans la version anglaise).

48 Rapport Sarr-Savoy, 14. (18 dans la version anglaise).

49 Le Rapport recommande : « L'établissement d'un portail en ligne sur la thématique de la circulation des objets, qui contiendrait des informations générales sur la situation et la répartition du patrimoine culturel issu du continent africain hors d'Afrique, tout en proposant des récits détaillés de la trajectoire de certaines pièces à l'aide de textes et de documents multimédias, serait une piste engageante. » Rapport Sarr-Savoy, 73. (86 dans la version anglaise).

50 Voir par exemple, Cherry Leonardi, Zoe Cormack et Sarah Bevin, 'New explorations into South Sudanese museum collections in Europe' <<https://southsudanmuseumnetwork.com>>; Paul Basu, 'Reanimating Cultural Heritage' and 'Sierra Leone Heritage Org' <<http://www.sierraleoneheritage.org>>; and 'Digital Innovation South Africa' <[http://www.disa.ukzn.ac.za/About\\_Us](http://www.disa.ukzn.ac.za/About_Us)>.

51 Rapport Sarr-Savoy, 73. (85 dans la version anglaise).

52 Rapport Sarr-Savoy, 73. (85 dans la version anglaise).



fruits d'une telle collaboration entre les institutions françaises et les communautés d'origine éclaireront d'autres gouvernements et d'autres institutions dans leurs propres démarches de restitutions, qui n'ont que trop tardées.

---

**Nous, soussignés (108) universitaires et experts en droit de la propriété intellectuelle et du patrimoine culturel matériel et numérique, soutenons et co-signons la « Réponse au Rapport Sarr-Savoy : Déclaration sur la numérisation, les droits de propriété intellectuelle et le libre accès du patrimoine culturel africain et des archives connexes »**

**rédigé et signé par:**

**Dr Mathilde Pavis**  
Senior Lecturer in Law  
University of Exeter  
Exeter, United Kingdom  
m.pavis@exeter.ac.uk

**Dr Andrea Wallace**  
Lecturer in Law  
University of Exeter  
Exeter, United Kingdom  
a.wallace@exeter.ac.uk

**co-signé par:**

**Prof Michael K. Addo**  
Director of the London Law Program  
University of Notre Dame (USA) in England  
London, United Kingdom

**Prof Adebambo Adewopo**  
Nigerian Institute of Advanced Legal Studies  
Abuja, Nigeria

**Yaw Adu-Gyamfi**  
Researcher, Royal Society of Asante Culture and History (ROSACH)  
Director, Centre for Social Innovations (CSI)  
Kumasi, Ghana

**Ananay Aguilar**  
Affiliated Researcher  
Centre for Intellectual Property and Information Law  
University of Cambridge  
United Kingdom

**Prof Isabella Alexander**  
Faculty of Law  
University of Technology Sydney  
Sydney, Australia

**Dr David Felipe Alvarez Amezquita**  
Assistant Professor  
University of Tolima  
Colombia

**Prof N. O. Ama**  
University of Botswana  
Gaborone, Botswana

**Adrian Aronsson-Storrier**  
Lecturer in Law  
University of Reading  
Reading, United Kingdom

**Prof Catherine Barreau**  
Full Professor of Commercial Law  
University of Rennes 1  
Rennes, France

**Prof Jeremy de Beer**  
Full Professor, Faculty of Law  
University of Ottawa, Canada  
Senior Research Associate, IP Unit  
University of Cape Town, South Africa  
Senior Fellow, Centre for International Governance Innovation, Canada

**Dr Lucky Belder**  
School of Law  
Utrecht Centre for Global Challenges  
Utrecht University  
Utrecht, The Netherlands

**Dr Megan Blakely**  
Lecturer in Law  
Lancaster University  
Lancaster, United Kingdom

**Judith Blijden**  
Legal Advisor  
The Hague and Amsterdam, The Netherlands

**Dr Enrico Bonadio**  
Senior Lecturer in Law  
City, University of London  
London, United Kingdom

**Dr David Booton**  
Senior Lecturer in Law  
University of Manchester  
Manchester, United Kingdom

**Dr Hayleigh Boshier**  
Lecturer in Intellectual Property Law  
Brunel University London  
London, United Kingdom

**Prof Maurizio Borghi**  
Director CIPPM / Jean Monnet Centre of Excellence for European IP & Information Rights  
Bournemouth University  
Poole, United Kingdom

**Prof Kathy Bowrey**  
Faculty of Law  
University of New South Wales  
Sydney, Australia

**Dr Aleksandar Brkic**

Lecturer in Arts Management  
and Cultural Policy  
Institute for Creative and Cultural Entrepreneurship  
Goldsmiths, University of London  
London, United Kingdom

**Prof Abbe E. L. Brown**

Chair in Intellectual Property Law  
University of Aberdeen  
Aberdeen, United Kingdom

**Dr Shane Burke**

Lecturer in Law  
Cardiff University  
Cardiff, United Kingdom

**Dr Xan Chacko**

Research Fellow  
School of Law, University of Queensland  
Brisbane, Australia

**Dr Susannah Chapman**

Research Fellow  
Law School, University of Queensland  
Brisbane, Australia

**Mary Costello**

Associate Lecturer, Art History and Anthropology and  
Exhibitions Coordinator  
The Arts Institute  
University of Plymouth  
Plymouth, United Kingdom

**Jill Cousins**

CEO & Director  
Hunt Museum  
Limerick, Ireland

**Dr Catherine Cummings**

Research Fellow  
Department of Humanities  
University of Exeter  
Exeter, United Kingdom

**Dr Tesh W. Dagne**

Associate Professor  
Faculty of Law, Thompson Rivers University  
Kamloops, Canada

**Dr Harriet Deacon**

Visiting Research Fellow  
Centre for Dance Research  
Coventry University  
Coventry, United Kingdom

**Prof Ronan Deazley**

Professor of Copyright Law  
Queen's University Belfast  
Belfast, United Kingdom

**Emmanuelle Delmas-Glass**

Collections Data Manager  
Yale Center for British Art  
New Haven, Connecticut, United States

**Prof Estelle Derclaye**

Professor of Intellectual Property law  
University of Nottingham  
Nottingham, United Kingdom

**Samuel Donvil**

Project Manager  
PACKED - Center of Expertise for Digital Heritage for  
Flanders and Brussels / VIAA - Flemish Institute for Digital  
Archiving  
Brussels, Belgium

**Prof Severine Dusollier**

Professor of Law  
Sciences Po Law School  
Paris, France

**Sarah Ebel**

Assistant General Counsel  
Field Museum of Natural History  
Chicago, United States

**Tony Eccles**

Curator of Ethnography  
Royal Albert Memorial Museum & Art Gallery  
Exeter, United Kingdom

**Sebastián E. Encina**

Collections Manager  
Kelsey Museum of Archaeology  
University of Michigan, Ann Arbor  
Michigan, United States

**Dr Kris Erickson**

Associate Professor of Media and Communication  
University of Leeds  
Leeds, United Kingdom

**Prof Ellen Euler**

Professor of Open Access / Open Data  
University of Applied Science Potsdam  
Potsdam, Germany

**Assane Faye**

Senior Librarian & HR Director  
University of Bambey  
Senegal

**Prof Gustavo Ghidini**

Professor Emeritus  
University of Milan  
Milan, Italy

**Dr Rebecca Giblin**

Associate Professor, Faculty of Law  
Monash University  
Melbourne, Australia

**Prof Johanna Gibson**

School of Law  
Queen Mary, University of London  
London, United Kingdom

**Laura Gibson**

Lecturer in Digital Content Management Education  
King's College London  
London, United Kingdom

**Dr Karin Glasemann**

Digital Coordinator  
Nationalmuseum, Sweden  
Stockholm, Sweden

**Dr James Griffin**

Lecturer in Law  
University of Exeter  
Exeter, United Kingdom

**Prof Graham Greenleaf**

Professor of Law & Information Systems  
University of New South Wales  
Sydney, Australia

**Dr Lucie Guibault**

Associate Professor  
Schulich School of Law  
Dalhousie University  
Halifax, Canada

**Dr Jamie Hampson**

Senior Lecturer in Heritage  
University of Exeter, Cornwall Campus  
Penryn, United Kingdom

**Dr Naomi Hawkins**

Senior Lecturer  
University of Exeter Law School  
Exeter, United Kingdom

**Prof Paul Heald**

Richard W. and Marie L. Corman Research Professor,  
University of Illinois College of Law  
Fellow & Associated Researcher, CREATE, RCUK Centre for  
Copyright, University of Glasgow

**Evelin Heidel**

Member of Creative Commons  
Argentina

**Dr Sabine Jacques**

Senior Lecturer in IP/IT/Media Law  
University of East Anglia  
Norwich, United Kingdom

**David J. Jefferson**

Research Fellow  
School of Law, University of Queensland  
Brisbane, Australia

**Prof Phillip Johnson**

Cardiff Law School  
Cardiff, United Kingdom

**Dr Hyo Yoon Kang**

Senior Lecturer in Law  
Kent Law School  
University of Kent  
Canterbury, United Kingdom

**Paul Kimani**

Postgraduate Researcher in Law  
University of Exeter  
Exeter, United Kingdom

**Victoria Leachman**

Wikimedian User: Einebillion  
Wellington, New Zealand

**Dr Yong Liu**

Researcher in Law  
Hebei Academy of Social Sciences  
Hebei, China

**Dr Lucas Lixinski**

Associate Professor of Law  
University of New South Wales  
Sydney, Australia

**Kelly Salchow MacArthur**

Associate Professor, Department of Art, Art History, and  
Design  
Michigan State University  
East Lansing, United States

**Prof Fiona Macmillan**

Professor of Law  
Birkbeck University of London, University of Roma Tre,  
Gothenburg University, and University of Technology  
Sydney

**Dr Danilo Mandic**

Lecturer in Law  
University of Westminster  
London, United Kingdom

**Josh Martin**

Lecturer in Law  
University of Exeter  
Exeter, United Kingdom

**Douglas McCarthy**

Collections Manager  
Europeana Foundation  
The Hague, The Netherlands

**Jani McCutcheon**

Associate Professor  
Law School  
University of Western Australia  
Perth, Australia

**Dr Luke McDonagh**

Senior Lecturer in Law  
City, University of London  
London, United Kingdom

**Bartolomeo Meletti**

Creative Director  
CREATe, University of Glasgow  
Glasgow, United Kingdom

**Audrey Mena**

Research Doctoral Candidate  
Rosario University  
Bogotá, Colombia

**Dr des. Sunimal Mendis**

Researcher  
Centre d'études internationales de la propriété intellectuelle  
(CEIPI)  
University of Strasbourg  
Strasbourg, France

**Dr Marc Mimler**

Senior Lecturer in Law  
Bournemouth University  
Bournemouth, United Kingdom

**Dr Poorna Mysoor**

Leverhume Trust Research Fellow  
Faculty of Law  
University of Oxford  
Oxfordshire, United Kingdom

**Prof Enyinna Nwauche**

Nelson Mandela School of Law  
University of Fort Hare,  
East London, South Africa

**Dr Chijioke Okorie**

Postdoctoral Research Fellow  
DST/NRF Research Chair in IP,  
Innovation and Development  
University of Cape Town, South Africa

**Dr Claudy Op den Kamp**

Senior Lecturer in Film  
Faculty Member Centre for Intellectual Property Policy and  
Management  
Bournemouth University  
Bournemouth, United Kingdom

**Sarah Powell**

Copyright and Open Access Advisor  
Auckland University of Technology  
Auckland, New Zealand

**Dr Stephanie Pratt**

Associate Professor of Art History (retired), Plymouth  
University  
Independent Scholar and Cultural Ambassador for the Crow  
Creek Dakota (Sioux) Tribal Council, 2015-18

**Dr Viola Prifti**

Postdoctoral Researcher, Intellectual Property Models for  
Accelerating Sustainability Transitions (IPACST) Project  
University of Applied Sciences and Economics  
Berlin, Germany

**Deirdre Prins-Solani**

Past President International Council  
of African Museums  
Past President of South African  
Museums Association  
Culture, Heritage and Education Specialist  
Republic of South Africa

**Dr Ana Ramalho**

Assistant Professor of Intellectual Property Law  
Maastricht University  
Maastricht, The Netherlands

**Dr Eleonora Rosati**

Associate Professor in Intellectual Property Law  
University of Southampton  
Southampton, United Kingdom

**Dr Isaac Rutenberg**

Senior Lecturer, and Director of the Centre  
for Intellectual Property and Information Technology Law  
Strathmore Law School, Strathmore University  
Nairobi, Kenya

**Dr Amanda Scardamaglia**

Associate Professor, Department Chair  
Swinburne Law School  
Melbourne, Australia

**Saskia Scheltjens**

Head of Research Services Department  
Rijksmuseum  
Amsterdam, The Netherlands

**Dr Antje Schmidt**

Head of Digital Cataloguing  
Museum für Kunst und Gewerbe Hamburg  
Hamburg, Germany

**Prof Caterina Sganga**

Associate Professor of Comparative Private Law  
Scuola Superiore Sant'Anna  
Pisa, Italy

**Prof Brad Sherman**

ARC Laureate Fellow  
University of Queensland  
Brisbane, Australia

**Daniela Simone**

Lecturer in Law  
University College London  
London, United Kingdom

**Dr Ashton Sinamai**

Adjunct Research Fellow  
Flinders University  
Adelaide, Australia

**Dr Will Slauter**

Associate Professor, Université Paris Diderot  
Junior Member, Institut universitaire de France  
Paris, France

**Alex Stinson**

Senior Program Strategist  
Wikimedia Foundation  
United States

**Dr Victoria Stobo**

Lecturer in Recordkeeping  
University of Liverpool  
Liverpool, United Kingdom

**Prof Simon Tanner**

Professor of Digital Cultural Heritage  
King's College London  
London, United Kingdom

**Prof Melissa Terras**

Professor of Digital Cultural Heritage  
University of Edinburgh, Scotland  
Edinburgh, United Kingdom

**Dr Stina Teilmann-Lock**

Associate Professor  
Department of Management  
Politics and Philosophy  
Copenhagen Business School  
Copenhagen, Denmark

**Nolubabalo Tongo-Cetywayo**

Researcher  
Robben Island Museum  
South Africa

**Professor Janet Ulph**

Leicester Law School  
University of Leicester  
United Kingdom



**Pratyush Nath Upreti**

Researcher  
Sciences Po Law School  
Paris, France

**Dr Andrew Ventimiglia**

Assistant Professor of Media Law and Ethics Illinois State  
University  
Research Fellow, School of Law  
University of Queensland  
Brisbane, Australia

**Brigitte Vézina**

International Intellectual Property  
Law Consultant  
Brigitte Vézina - Law & Culture  
The Hague, The Netherlands

**Prof Charlotte Waelde**

Chair in Intellectual Property Law  
Center for Dance Research  
Coventry University  
Coventry, United Kingdom

**Dr Karen Walsh**

Lecturer in Law  
University of Exeter  
Exeter, United Kingdom

**Nan Warner**

Open AIR Project Manager  
South Africa

**Jane Willcock**

Senior Registrar  
University of Queensland  
Anthropology Museum  
Brisbane, Australia

**Prof Sara Yassine**

Hassan II University  
Casablanca, Morocco

**Anne M. Young**

Manager of Rights and Reproductions  
Indianapolis Museum of Art at Newfields  
Indianapolis, United States

**Dr Laura Zoboli**

Assistant Professor  
University of Warsaw  
Poland